

СОЮЗ ОРГАНИЗАЦИЙ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ
«РОССИЙСКОЕ ГАЗОВОЕ ОБЩЕСТВО»

Годовой отчет - 2016



Члены Российского газового общества

Администрация муниципального образования Надымский район	ООО «Газпром добыча Ямбург»	АНО «ИПЕМ»
ООО «АРЕТИ Газ Холдинг»	ООО «Газпром межрегионгаз»	ООО «Иркутская нефтяная компания»
Ассоциация предприятий нефтегазопромыслового и бурового оборудования	ООО «Газпром межрегионгаз Белгород»	ООО «Нефтегазовая компания «ИТЕРА»
ООО «Аудит — новые технологии»	ООО «Газпром межрегионгаз Брянск»	ПАО «ЛУКОЙЛ»
ООО Управляющая компания «БООС ЛАЙТИНГ ГРУПП»	ООО «Газпром межрегионгаз Владимир»	ЗАО НПСК «Металлостройконструкция»
ПАО «Газпром»	ОАО «Газпром межрегионгаз Казань»	ООО «Научно-производственное предприятие «35-й Механический завод»
ПАО «Газпром автоматизация»	ООО «Газпром межрегионгаз Калуга»	ООО «Миллионер-Холдинг»
ООО «Газпром ВНИИГАЗ»	ООО «Газпром межрегионгаз Липецк»	ПАО «НОВАТЭК»
АО «Газпром газораспределение»	ООО «Газпром межрегионгаз Москва»	ООО «Нормаль Ойл»
ОАО «Газпром газораспределение Белгород»	ОАО «Газпром межрегионгаз Нижний Новгород»	ООО «НПА Вири Реалтайм»
АО «Газпром газораспределение Брянск»	ООО «Газпром межрегионгаз Рязань»	Представительство АО «Тоталь Разведка Разработка Россия»
АО «Газпром газораспределение Владимир»	ООО «Газпром межрегионгаз Тверь»	Представительство «Винтерсхалл Холдинг ГмбХ»
ООО «Газпром газораспределение Волгоград»	ООО «Газпром межрегионгаз Тула»	Представительство компании «ЭЛЕКТРИСИТЕ ДЕ ФРАНС»
АО «Газпром газораспределение Калуга»	ООО «Газпром межрегионгаз Уфа»	Представительство компании Фербунднетц ГАЗ АГ
АО «Газпром газораспределение Кострома»	ПАО «Газпром нефть»	Представительство Юнипер Глобал Коммодитиз СЕ
АО «Газпром газораспределение Краснодар»	ООО «Газпром нефть шельф»	ООО «ПромСтройСертификация»
АО «Газпром газораспределение Липецк»	ООО «Газпром переработка»	АО «Росгеология»
АО «Газпром газораспределение Оренбург»	ООО «Газпром трансгаз Волгоград»	ПАО «НК «Роснефть»
ПАО «Газпром газораспределение Ростов-на-Дону»	ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург»	ОАО «Саратовгаз»
ОАО «Газпром газораспределение Смоленск»	ООО «Газпром трансгаз Казань»	ЗАО УК «Сибтрубопроводстрой»
АО «Газпром газораспределение Ставрополь»	ООО «Газпром трансгаз Краснодар»	ООО «Сила-Инжиниринг»
АО «Газпром газораспределение Тамбов»	ООО «Газпром трансгаз Москва»	АО «СОГАЗ»
АО «Газпром газораспределение Тверь»	ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород»	АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа»
АО «Газпром газораспределение Тула»	ООО «Газпром трансгаз Самара»	ООО «СпецГазМонтажСтрой»
ПАО «Газпром газораспределение Уфа»	ООО «Газпром трансгаз Саратов»	ООО «Средневожская газовая компания»
АО «Газпром газэнергосеть»	ООО «Газпром трансгаз Ставрополь»	ОАО «Сургутнефтегаз»
ООО «Газпром добыча Краснодар»	ООО «Газпром трансгаз Сургут»	ОАО «ФосАгро»
ООО «Газпром добыча Надым»	ООО «Газпром трансгаз Томск»	ОАО «Центрэнергохолдинг»
ООО «Газпром добыча Ноябрьск»	ООО «Газпром трансгаз Уфа»	ООО «ЮгЭнергоИнжиниринг»
ООО «Газпром добыча Оренбург»	ООО «Газпром трансгаз Ухта»	
ООО «Газпром добыча Оренбург»	ООО «Газпром трансгаз Югорск»	
ООО «Газпром добыча Уренгой»	ООО «Газпром экспорт»	
	ОАО «Гипрониогаз»	
	Департамент финансов Администрации города Новый Уренгой	

Уважаемые коллеги!

Российское газовое общество представляет вам отчет о деятельности в 2016 году.

Наша основная задача — представление ваших интересов как членов общества, согласование позиций как внутри нефтегазовой отрасли, так и в диалоге отрасли и государства, участие в работе по созданию условий для устойчивого развития нефтегазового комплекса страны в нынешних непростых условиях.

В прошедшем году взаимодействие Российского газового общества с федеральными органами исполнительной власти, отраслевыми научными и общественными организациями успешно развивалось. Представители РГО активно участвовали в разработке и обсуждении документов стратегического планирования, таких, как Энергетическая стратегия России до 2035 года, Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2035 года, включая Восточную газовую программу и Концепцию внутреннего рынка газа, Генеральная схема развития нефтяной отрасли на период до 2035 года, а также Концепция формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза.

В своей работе РГО стремится учитывать мнения и интересы своих членов при работе над совершенствованием законодательства, регулирующего отношения в нефтегазовой отрасли. Из этих предложений в течение года формировались целевые программы, планы законопроектной деятельности, создавались рабочие группы для разработки нормативных правовых актов.

В 2016 году была продолжена работа по Целевой программе «Совершенствование нормативного правового регулирования отношений в области газоснабжения», разработано 14 законопроектов и 4 проекта постановлений Правительства Российской Федерации. Рабочей группой по преодолению административных барьеров в сфере недропользования подготовлено 5 законопроектов по актуальной тематике.

Концептуальные предложения РГО по решению отраслевых проблем, неурегулированных законодательством, неоднократно становились предметом обсуждения на международных и российских форумах, конференциях, на страницах ведущих отраслевых и научных журналов.

В международной деятельности главной задачей Российского газового общества является продвижение природного газа как наиболее экологичного из ископаемых топлив на международных рынках. Несмотря на непростую политическую ситуацию, нам удалось вернуться к публичной дискуссии с европейскими коллегами по проблемам энергодиалога в газовой сфере. В июне 2016 года Российским газовым обществом была успешно проведена Международная конференция «Перспективы энергетического сотрудничества Россия – ЕС. Газовый аспект». Также в прошедшем году было подписано Соглашение о сотрудничестве в сфере продвижения природного газа в качестве моторного топлива с Итальянской газомоторной ассоциацией NGV Italy.

Мы нацелены на повышение эффективности своей деятельности в интересах наших членов и отрасли в целом и с уверенностью смотрим в будущее.



Президент Союза организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество», председатель Комитета по энергетике Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
П. Н. Завальный

Отчет о деятельности Союза организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество» в 2016 году

Некоммерческое партнерство «Российское газовое общество» было зарегистрировано 14 июня 2001 года. В соответствии с положениями главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 5 мая 2014 года № 99-ФЗ и на основании решения внеочередного Общего собрания членов Некоммерческого партнерства «Российское газовое общество» 23 сентября 2016 года внесены изменения в Устав.

Наименование организации «Некоммерческое партнерство «Российское газовое общество» изменено на наименование — «Союз организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество».

Сведения о государственной регистрации изменений в Уставе (новая редакция Устава) внесены в Единый государственный реестр юридических лиц 2 ноября 2016 года.

Согласно статье 123.1. Гражданского кодекса Российской Федерации Союз организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество» является некоммерческой корпора-

тивной организацией. По состоянию на 31 декабря 2016 года Российское газовое общество объединяло 94 организации, включая 5 иностранных компаний из ФРГ (3) и Франции (2).

В 2016 году в члены Российского газового общества было принято Акционерное общество «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (АО «СПБМТСБ»).

МИССИЯ. Представление и защита интересов членов Российского газового общества, создание условий для устойчивого развития газовой отрасли.

Формирование позитивного общественного мнения о роли компаний российской нефтегазовой отрасли в социально-экономическом развитии страны и обеспечении энергетической безопасности России.

Развитие международного сотрудничества и защита интересов российской газовой отрасли. Продвижение природного газа на внешние рынки как экономически эффективного источника энергии и экологического топлива.

Органы управления

Общее собрание

Высшим органом управления Союза организаций нефтегазовой отрасли «Российское газовое общество» является Общее собрание членов Союза (их представителей), которое проводится ежегодно.

На Общем собрании 8 апреля 2016 года была утверждена Программа деятельности на 2016–2018 годы и внесены изменения в состав коллегиального органа управления — Наблюдательного совета.

Наблюдательный совет

Наблюдательный совет является коллегиальным органом управления Союза и осуществляет текущее руководство его деятельностью. В составе Наблюдательного совета — 49 человек (полномочия истекают в 2018 году).

Андреев Олег Петрович, генеральный директор ООО «Газпром проектирование».

Арно Олег Борисович, генеральный директор ООО «Газпром добыча Ямбург».

Бабаков Александр Владимирович, генеральный директор ООО «Газпром трансгаз Москва».

Бельдт Андреас, глава Представительства компании Винтерсхалл АГ в г. Москве (в декабре 2016 года сменил место работы).

Беспалов Александр Дмитриевич, начальник Департамента 106 ПАО «Газпром».

Будзуляк Богдан Владимирович, председатель Совета Некоммерческого Партнерства «Объединение строителей газового и нефтяного комплексов».

Важенин Юрий Иванович, член Комитета по экономической политике Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Волков Денис Игоревич, заместитель руководителя Рабочей группы «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» Агентства стратегических инициатив, ведущий научный сотрудник РАНХиГС.

Гайворонский Александр Викторович, генеральный директор ООО «Газпром трансгаз Ухта».

Гайдт Давид Давидович, генеральный директор ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург».

Гладков Александр Алексеевич, директор Департамента добычи и транспортировки нефти и газа Министерства энергетики Российской Федерации.

Голубев Валерий Александрович, заместитель председателя Правления ПАО «Газпром».

Гусев Владимир Кузьмич, ведущий эксперт аналитического управления Аппарата Совета Федерации.

Густов Сергей Владимирович, генеральный директор ООО «Газпром СПГ Санкт-Петербург».

Диева Татьяна Александровна, глава Представительства компании ФНГ Фербунднетц ГАЗ АГ.

Дюков Александр Валерьевич, председатель Правления, генеральный директор ПАО «Газпром нефть».

Журавлёв Дмитрий Александрович, генеральный директор ПАО «Газпром автоматизация».

Завальный Павел Николаевич, председатель Комитета по энергетике Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Исаков Николай Васильевич, заместитель генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз».

Комарова Наталья Владимировна, губернатор, председатель Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Корякин Александр Юрьевич, генеральный директор ООО «Газпром добыча Уренгой».

Литвиненко Владимир Стефанович, ректор Национального минерально-сырьевого университета «Горный».

Люгай Дмитрий Владимирович, генеральный директор ООО «Газпром ВНИИГАЗ».

Марков Владимир Константинович, член Правления, начальник Департамента 613 ПАО «Газпром».

Мартынов Виктор Георгиевич, ректор Российского государственного университета нефти и газа им. И.М. Губкина.

Матюшечкин Валерий Николаевич (в 2016 году сменил место работы, ранее работал в ПАО «Газпром»).

Михаленко Вячеслав Александрович, член Правления, начальник Департамента 308 ПАО «Газпром».

Молодцов Кирилл Валентинович, заместитель министра энергетики Российской Федерации.

Неёлов Юрий Васильевич, председатель Комитета по экономической политике Совета Федерации Федерального Собрания РФ.

Орёл Алексей Владимирович, директор Департамента государственной политики и регулирования в области геоло-

гии и недропользования Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Попов Александр Павлович, председатель Правления, генеральный директор ООО «НГК «ИТЕРА».

Резяпов Александр Филиппович, заместитель генерального директора ОАО «Сургутнефтегаз».

Русакова Влада Вилориковна, вице-президент ПАО «НК «Роснефть».

Рыбников Алексей Эрнестович, президент АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа».

Рыжков Николай Иванович, член Комитета по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Селезнёв Кирилл Геннадьевич, член Правления, начальник Департамента 614 ПАО «Газпром», генеральный директор ООО «Газпром межрегионгаз».

Симановский Леонид Яковлевич, заместитель председателя Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Созонов Пётр Михайлович, генеральный директор ООО «Газпром трансгаз Югорск».

Станиславов Евгений Арнольдович, директор Департамента экономического сотрудничества Министерства иностранных дел РФ.

Степаненко Олег Александрович, заместитель председателя Экспертного совета при Российском газовом обществе.

Титов Анатолий Иванович, генеральный директор ООО «Газпром трансгаз Томск».

Фейгин Владимир Исаакович, президент Фонда «Институт энергетики и финансов».

Феодосьев Лев Владимирович, заместитель председателя Правления, коммерческий директор ПАО «НОВАТЭК».

Хартманн Райнер, глава Представительства компании Э.ОН Глобал Коммодитиз СЕ.

Храмов Денис Геннадьевич, заместитель председателя Правления ПАО «НОВАТЭК».

Цыбульский Павел Геннадьевич, заместитель генерального директора ООО «Научно-исследовательский институт природных газов и газовых технологий — «Газпром ВНИИГАЗ».

Шамсуаров Азат Ангамович, член Правления, старший вице-президент по добыче нефти и газа ПАО «ЛУКОЙЛ».

Югай Вячеслав Михайлович, генеральный директор ООО «Газпром трансгаз Нижний Новгород».

Язев Валерий Афонасьевич, председатель совета директоров ООО «ЯВА Строй».

Президент Российского газового общества — **Павел Николаевич Завальный**, председатель Комитета по энергетике Государственной Думы Федерального Собрания РФ.

Первый вице-президент — **Валерий Александрович Голубев**, заместитель председателя Правления ПАО «Газпром».

Вице-президенты:

Владимир Стефанович Литвиненко, ректор Национального минерально-сырьевого университета «Горный»;

Олег Александрович Степаненко, заместитель председателя Экспертного совета при Российском газовом обществе;

Азат Ангамович Шамсуаров, член Правления, старший вице-президент по добыче нефти и газа ПАО «ЛУКОЙЛ».

В соответствии с Уставом Наблюдательный совет осуществлял в 2016 году текущее управление деятельностью Российского газового общества. На заседаниях, проводимых один раз в квартал, рассматривались текущие вопросы о ходе выполнения Программы деятельности Российского газового общества на 2016–2018 годы, определялись задачи на квартал, утверждались целевые программы.

На заседании 15 декабря 2016 года были подведены предварительные итоги деятельности Российского газового общества и Экспертного совета в 2016 году, внесены предложения в проект Программы деятельности Российского газового общества на 2017–2019 годы. На заседании были также рассмотрены вопросы:

- формирование внутреннего рынка газа;
- роль биржи в организации торговли газом;

- перспективы развития;
- развитие системы технического регулирования и стандартизации в топливно-энергетическом комплексе.

Контролирующий орган

Контроль за финансовой деятельностью Союза осуществляет ревизионная комиссия в составе:

Светлана Владимировна Антонова, первый заместитель начальника Департамента по управлению имуществом и корпоративным отношениям ПАО «Газпром»;

Вячеслав Михайлович Назаров, вице-президент Международной группы компаний «АРЕТИ»;

Николай Кузьмич Попов, генеральный директор ООО «Газпром межрегионгаз Москва».

Исполнительный орган

Согласно Уставу, в Союзе единоличным исполнительным органом является Директор, подотчетный Общему собранию членов и Наблюдательному совету.

Директор осуществляет текущее руководство деятельностью, организует выполнение решений Общего собрания и Наблюдательного совета, представляет ежеквартально на утверждение Наблюдательного совета отчет о финансово-хозяйственной деятельности Союза.

Директор Союза — **Сергей Васильевич Гуськов** (полномочия истекают в 2018 году).



Информация о ходе выполнения программы деятельности Российского газового общества на 2016–2018 годы

Программа деятельности Российского газового общества на 2016–2018 годы была утверждена Общим собранием членов РГО 8 апреля 2016 года.

Деятельность Российского газового общества в 2016 году осуществлялась в соответствии с планами работ и мероприятий по следующим направлениям Программы.

Участие в разработке отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и Евразийского экономического союза.

Представители Российского газового общества принимали участие в заседаниях рабочих групп федеральных органов исполнительной власти в ходе обсуждения проектов отраслевых документов стратегического планирования.

Регулярно осуществлялись сбор и обработка информации о ходе корректировки Энергетической стратегии России до 2035 года, Генеральной схемы развития газовой отрасли на период до 2035 года, Генеральной схемы развития нефтяной отрасли на период до 2035 года, о ходе разработки Концепции формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза.

Экспертно-аналитическая деятельность

Российское газовое общество принимало активное участие в обсуждении проекта Концепции внутреннего рынка газа.

Под председательством президента Российского газового общества П.Н. Завального было проведено совещание представителей ПАО «Газпром» и ПАО «НК «Роснефть», в ходе которого обсуждались организационные вопросы выполнения работы по подготовке Целевой модели развития внутреннего рынка газа. Были рассмотрены Техническое задание на разработку Модели и проект Целевой программы, подготовленные с учетом предложений крупнейших газодобывающих компаний, научных институтов и аналитических центров: Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, Института энергетических исследований РАН, Института энергетической стратегии, Фонда национальной энергетической безопасности и других организаций.

*Участие в работе комитетов и комиссий
Государственной Думы и Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации*

Представители Российского газового общества 25 марта 2016 года приняли участие в работе «круглого стола» Комитета Государственной Думы по энергетике по теме «Меры законодательного, в том числе налогового регулирования, направленные на стимулирование недропользователей к применению методов увеличения нефтеотдачи и повышению коэффициента извлечения».

Участие в работе координационных и совещательных органах при федеральных органах исполнительной власти и общественных организаций

Представители Российского газового общества в 2016 году на постоянной основе участвовали в следующих координационных и совещательных органах при федеральных органах исполнительной власти и общественных организаций:

— Рабочая группа Минэнерго России по использованию природного газа в качестве моторного топлива при Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики;

— Рабочая группа Минэнерго России по рассмотрению вопросов реализации плана комплексного стимулирования освоения месторождений углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря;

— Рабочая группа Минэнерго России по разработке федеральной программы газификации в Российской Федерации;

— Комиссия Минэнерго России по утверждению нормативов технологических потерь углеводородного сырья при добыче, транспортировке сырья и продуктов его переработки трубопроводным транспортом;

— Межведомственная рабочая группа Минпромторга России по снижению зависимости российского топливно-энергетического комплекса от импорта оборудования, комплектующих и запасных частей, услуг (работ) иностранных компаний и использования иностранного программного обеспечения, а также по развитию нефтегазового комплекса Российской Федерации;

— Технический комитет по стандартизации ТК-23 «Нефтяная и газовая промышленность» Росстандарта. Рассмотрено и одобрено 11 проектов государственных стандартов;

— Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в нефтегазовом комплексе;

— Межотраслевой совет по прикладной метрологии и приборостроению при Комитете РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия;

— Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов. Рабочая группа по мониторингу хода реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»;

— Рабочая группа Евразийской экономической комиссии по разработке Концепции формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза.

Эксперты Российского газового общества принимали участие в работе Технологических платформ:

- «Технология добычи и использования углеводородов»;
- «Глубокая переработка углеводородных ресурсов».

Участие в форумах, конференциях, «круглых столах» и других мероприятиях

На Третьем Национальном Нефтегазовом Форуме Российское газовое общество провело панельную дискуссию по теме: «Целевая модель рынка газа» (модератор — президент Российского газового общества П.Н. Завальный).



На VI Петербургском Международном газовом Форуме 4 октября 2016 года проведен «круглый стол» на тему «Рынок природного газа России: проблемы и перспективы развития» (модератор — президент Российского газового общества П.Н. Завальный).

В ходе 4-го Международного форума-выставки оборудования и инновационных решений нефтегазовой и добывающей отрасли «Разведка, добыча, переработка-2016» на «круглом столе» на тему «Газомоторное топливо: потенциал и возможности» с докладом «Рынок газомоторного топлива России в 2018–2020 гг.: сценарии и прогнозы» выступил вице-президент Российского газового общества О.А. Степаненко.

13 декабря 2016 года Российское газовое общество, Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН и РГУ нефти и газа им. И.М. Губкина провели 4-ю международную конференцию «Мировые рынки нефти и газа: ужесточение конкуренции». На панельной сессии «Рынки природного газа» в качестве модератора участвовал президент РГО П.Н. Завальный.

Экспертный совет Российского газового общества совместно с Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации провели круглые столы по темам:

- «Организация экспортных торгов нефтью на российской бирже» (13 апреля 2016 года);
- «Формирование института гарантирующих поставщиков газа в регионах России» (11 мая 2016 года);
- «Целевые ориентиры и барьеры для развития конкуренции на российском газовом рынке» (21 июля 2016 года);
- «Формирование топливно-энергетических балансов России и регионов» (11 ноября 2016 года);
- «Итоги работы и основные направления развития организованной торговли природным газом» (16 ноября 2016 года).

Аналитические доклады по результатам «круглых столов» направлены в Правительство Российской Федерации.

Совместно с Национальным исследовательским институтом мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова РАН были проведены семинары по темам:

- «Экономика и энергетика Китая»;
- «Инфраструктура европейского рынка газа: реалии и перспективы».

Всего в 2016 году эксперты Российского газового общества приняли участие в 15 заседаниях «круглых столов», проводимых Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, и в работе 7 семинаров Форума «Нефтегазовый диалог» Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова.

В 2016 году были изданы четыре номера Научного журнала Российского газового общества с учетом требований ВАК к научным журналам об обязательном наличии рецензий ко всем опубликованным научным статьям.

В целях оптимизации и структурирования экспертно-аналитической и законопроектной деятельности разработана Модель планирования и реализации проектов Российского газового общества. Проведена работа по актуализации состава Экспертного совета при Российском газовом обществе. Для реализации Модели планирования и выполнения проектов Российского газового общества подготовлен проект новой редак-

ции Положения об Экспертном совете. Сформирован План деятельности Экспертного совета на 2017 год, составленный по предложениям членов Российского газового общества.

Законопроектная деятельность

Разработка законопроектов осуществлялась рабочими группами Российского газового общества в соответствии с Целевой программой и направлениями законопроектной деятельности, утвержденными Общим собранием.

В работе по выполнению Целевой программы «Совершенствование нормативного правового регулирования отношений в области газоснабжения» принимали участие руководители подразделений, ведущие специалисты ПАО «Газпром» и дочерних организаций, эксперты Российского газового общества, юридические и консалтинговые организации, представители министерств и ведомств.

В результате рассмотрения действующей законодательной базы, нормативных актов, находящихся в разработке, а также отдельных проблем, не урегулируемых законодательством, были выявлены направления, по которым необходим пересмотр законодательства и внесение изменений в нормативные акты.

Правовое регулирование добычи нефти и газа на континентальном шельфе Российской Федерации

Действующее законодательство не учитывает в полной мере специфику разведки и добычи углеводородов на континентальном шельфе. Проведение геологоразведочных работ и освоение месторождений на шельфе характеризуются крайне сложными условиями, требующими проведения специальных технических условий, инженерных мероприятий, а также особой законодательной базы.

Для устранения пробелов в правовом регулировании отношений при разведке и освоении месторождений на шельфе были разработаны 5 проектов федеральных законов:

1) «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в части регулирования порядка ввоза отходов на территорию Российской Федерации с искусственных островов, установок и сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации»;

2) «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» в части снятия ограничений на оборот искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации»;

3) «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», на законопроект получен положительный официальный отзыв Верховного Суда РФ;

4) «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации», направленный на обеспечение реализации суверенных прав Российской Федерации на континентальном шельфе путем уточнения функций и прав органа охраны континентального шельфа;

5) «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 11.7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», направленный на усиление защиты искусственных островов, установок и сооружений путем уточнения границ зон безопасности, установленных вокруг искусственных островов, установок и сооружений (ИОУС), а также расширение оснований привлечения к ответственности за несоблюдение мер по обеспечению безопасности в данных зонах безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 года № 678 утверждены «Требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств морского и речного транспорта», указав при этом, что указанные требования распространяются и на ИОУС, расположенные на континентальном шельфе Российской Федерации. Таким образом, предложенные Российским газовым обществом изменения в статью 16 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статью 11.7.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» были полностью учтены федеральными органами исполнительной власти при подготовке и принятии постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2016 года № 678.

Российским газовым обществом была проведена работа по согласованию разработанных законопроектов.

Проведено 20 заседаний рабочей группы по данной теме.

Разработаны концепции законопроектов, которые были одобрены Экспертно-консультационным советом фракции «Единая Россия» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Концептуальные предложения по законопроектам неоднократно обсуждались на международных научно-практических конференциях, «круглых столах». В ходе обсуждений предложения Российского газового общества находили одобрение и поддержку в экспертном сообществе.

Опубликованы научные статьи по шельфовой проблематике.

26 мая 2016 года получен положительный отзыв от Верховного Суда Российской Федерации.

Законопроекты предварительно рассмотрены и одобрены на совещании у заместителя министра энергетики Российской Федерации К.В. Молодцова. Отмечена практическая значимость целесообразности внесения рассматриваемых изменений.

Ряд федеральных органов исполнительной власти, участвующих в рассмотрении законопроектов, согласовали проекты в пределах своей компетенции без замечаний.

Согласовываются позиции по законопроектам с учетом замечаний, поступивших из Минприроды России.

Российское газовое общество 9 июня 2016 года направило законопроекты в Минэнерго России для последующего внесения его в Государственную Думу от Правительства Российской Федерации.

Правовое регулирование отношений между субъектами при транспортировке газа по магистральным трубопроводам. Безопасная эксплуатация объектов газоснабжения

При реализации темы подготовлены поправки в проект федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс и отдельные законодательные акты в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию», внесенный Правительством Российской Федерации.

Поправки Российского газового общества включены в текст законопроекта, подготовленного ко 2-му чтению. В настоящее время законопроект дорабатывается.

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов» и разработаны «Правила охраны магистральных газопроводов».

Принятие проекта Постановления и утверждение проекта Правил позволит привести нормативно-правовую базу в области охраны магистральных газопроводов в соответствие с требованиями Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации», градостроительного, земельного законодательства, законодательства о кадастровом учете, а также обеспечить наполнение государственных информационных ресурсов сведениями о зонах с особыми условиями использования территорий (акваторий) магистральных газопроводов, что будет способствовать сокращению нарушений в таких зонах.

Проведена следующая работа:

— проект Правил разработан и обсужден Рабочей группой с участием представителей Минэнерго России и Минэкономразвития России. С 2014 по 2016 год проведено 13 очных заседаний и более 10 согласований проекта в заочном режиме;

— члены Рабочей группы приняли участие в совещаниях по обсуждению проекта Правил в Правительстве Российской Федерации, Минэкономразвития России и Минэнерго России;

— подготовленная и согласованная с Минэнерго России редакция Правил прошла процедуру публичного обсуждения;

— проекты правил и постановления Правительства направлены в федеральные органы исполнительной власти на согласование.

Обеспечение доступа к земельным участкам для размещения объектов государственного или местного значения

В настоящее время остается неурегулированным порядок обеспечения доступа к земельным участкам, находящимся в частной собственности и необходимым для размещения объектов государственного или местного значения. Использование единственного легитимного в рамках действующего законодательства института аренды приводит к выдвиганию собственниками земельных участков (арендодателями) завышенных, экономически необоснованных требований к размеру арендной платы за предоставление доступа к своим участкам.

В целях решения данной проблемы Российское газовое общество подготовило Концепцию изменения земельного законодательства в части ограничения пределов арендной платы, а также проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Земельный кодекс Российской Федерации».

Были организованы следующие мероприятия по внедрению данных проектов:

— состоялось 9 заседаний рабочей группы в целях выработки направлений решения проблем;

— проведено обсуждение законопроекта в Минэкономразвития России в рамках заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам подготовки предложений о совершенствовании законодательства в сфере земельно-имущественных отношений, связанных с размещением линейных и иных инфраструктурных объектов;

— доработанный законопроект направлен на рассмотрение в Комитет Государственной Думы по земельным отношениям и строительству для проведения «круглого стола» по обсуждению данной проблематики;

— 1 ноября 2016 года проведен «круглый стол» по обсуждению концепции Законопроекта в Институте государства и права РАН с участием ведущих представителей научного, экспертного и бизнес-сообщества;

— 25 ноября 2016 года — выступление с докладом в поддержку законопроекта на V Международной конференции «Управление недвижимостью корпораций / Real Estate Management in Corporations» (REMIS 2016, Санкт-Петербург);

— в целях информирования экспертного сообщества и формирования общественного мнения подготовлены публикации в научных журналах и СМИ.

Повышение надежности функционирования системы магистрального трубопроводного транспорта

Актуальной является задача проведения капитального ремонта участка магистрального газопровода без его обязательного отключения. Основным методом восстановления технического состояния трубопровода без отключения является параллельная прокладка нового участка с последующим демонтажем старого. Для этого необходимо изменение границ земельных участков, на которых размещается трубопровод (в случае его переноса или установки новых наземных элементов), а также границ его охранной зоны, что не предусмотрено действующим законодательством.

Для урегулирования данной проблемы Российское газовое общество разработало Концепцию изменений в законодательство и подготовило проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, позволяющих осуществлять работы по капитальному ремонту магистральных трубопроводов с изменением границ охранных зон», а также проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Министерстве энергетики Российской Федерации».

Предприняты следующие действия по внедрению данных проектов:

— проведено 10 заседаний Рабочей группы в целях разработки концепции с участием представителей заинтересованных компаний и референтных лиц, специалистов и экспертов;

— основные направления концепции 4 июля 2016 года обсуждались на XI Всероссийском конгрессе «Линейные объекты: правовое регулирование-2016»;

— проекты федерального закона и постановления Правительства Российской Федерации 26 сентября 2016 года направлены на предварительное согласование в Минэнерго России, Мин-экономразвития России и Минстрой России.

Усиление платежной дисциплины потребителей энергоресурсов

Задолженность потребителей за газ является острой проблемой для поставщиков ресурсов, которая, в том числе, препятствует развитию внутреннего рынка газа.

Основная причина неисполнения значительным количеством потребителей своих финансовых обязательств по договору поставки газа, равно как и других коммунальных ресурсов, заключается в отсутствии у государства и поставщиков эффективных механизмов по воздействию на должников.

Проблема просроченной задолженности усугубляется участвовавшими случаями самовольного безучетного потребления газа из-за незаконных врезок в газопроводы, что помимо нанесения серьезного ущерба ресурсоснабжающим организациям и транспортировщикам ресурсов создает угрозу как для самих лиц, незаконно отбирающих газ из газораспределительных сетей, так и для окружающих, подвергая непосредственной опасности их жизнь и здоровье.

В ходе работ по данной тематике Рабочей группой Российского газового общества подготовлен законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения платежной дисциплины потребителей газа», который предусматривает внесение изменений в ряд федеральных законов, регулирующих правоотношения, складывающиеся между участниками процесса поставки коммунальных ресурсов.

Проведены следующие мероприятия по подготовке указанного законопроекта:

— состоялись 22 совещания Рабочей группы в очном и более 10 в заочном формате в целях повышения оперативности принятия решений;

— представители Рабочей группы приняли участие в совещаниях Минэнерго России по данной тематике.

Результатом работы стало принятие Федерального закона от 3 ноября 2015 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов».

Для реализации Федерального закона № 307-ФЗ члены Рабочей группы принимали активное участие совместно с Минэнерго России в разработке проектов двух постановлений Правительства Российской Федерации — «Об утверждении правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа и внесении изменений в правила поставки газа в Российской Федерации» и «О внесении изменений в некоторые акты Правитель-

ства Российской Федерации по вопросам обеспечения обязательств по оплате энергоресурсов».

По результатам рассмотрения проектов постановлений в федеральных органах исполнительной власти в августе 2016 года Минэнерго России внесло их в Правительство Российской Федерации.

Кроме того, Российское газовое общество разработало законопроект «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», в котором предусматривается уголовная ответственность не только за разрушение или приведение объектов трубопроводного транспорта в негодное для эксплуатации состояние, но и за факт самовольного подключения к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам при условии, что данное деяние было совершено неоднократно.

На законопроект получен положительный отзыв Верховного Суда Российской Федерации.

На заседании Двусторонней комиссии Российского газового общества и ПАО «Газпром» 7 сентября 2015 года было принято решение по теме «Платежная дисциплина» дополнительно провести работу по разработке Концепции осуществления расчетов за коммунальные услуги между потребителями коммунальных услуг — физическими лицами и ресурсоснабжающими организациями и исполнителями коммунальных услуг через Единый информационно-расчетный центр (ЕИРЦ), а также проектов федеральных законов, необходимых для реализации Концепции.

Рабочая группа разработала Концепцию изменений законодательства, а также подготовила законопроект «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который готовится к внесению в Государственную Думу.

Стимулирование использования газомоторного топлива

Для создания условий для более широкого использования природного газа в качестве моторного топлива в целях уменьшения выбросов вредных веществ в окружающую среду и повышения экономической эффективности использования топливных ресурсов Рабочей группой на основании анализа зарубежного и российского законодательства в сфере использования экологически чистого газомоторного топлива, мировой практики в области правовой реализации энергетической и природоохранной политики в транспортном секторе была разработана концепция проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования требований к

защите атмосферного воздуха) и иным связанным с ним нормативным правовым актам».

В соответствии с концепцией Рабочая группа подготовила проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха и иные законодательные акты Российской Федерации», направленный на стимулирование использования природного газа в качестве моторного топлива.

Российское газовое общество направило в Минэнерго России предложения о дополнении «Комплексного плана мероприятий по расширению использования природного газа в качестве моторного топлива» пунктом, предусматривающим подготовку и внесение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и в Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» в части стимулирования применения природного газа в качестве моторного топлива через экологические ограничения в отношении транспортных средств для улучшения экологической обстановки в местах проживания населения».

Минэнерго России поддержало предложение Российского газового общества и включило в проект актуализированного «Комплексного плана мероприятий по расширению использования природного газа в качестве моторного топлива». В случае принятия Правительством Российской Федерации положительного решения дальнейшая работа по теме будет продолжена.

Совершенствование антимонопольного законодательства

Целью работ, выполненных по данной тематике, является совершенствование антимонопольного законодательства Российской Федерации с учетом особенностей деятельности ПАО «Газпром», являющегося одновременно субъектом естественной монополии, подлежащим государственному регулированию, и хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на ряде товарных рынков и их сегментов.

В ходе разработки темы выполнено следующее:

- проведено 10 совещаний Рабочей группы;
- выполнен сравнительный анализ законодательства Российской Федерации, законопроектов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе, в Правительстве Российской Федерации, а также правоприменительной и судебной практики, сравнительный анализ лучших международных практик;

— разработана концепция совершенствования законодательства в соответствующей сфере, учитывающая, в том числе, особенности функционирования газовой отрасли и финансово-хозяйственной деятельности ПАО «Газпром»;

— подготовлены три законопроекта: «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования порядка осуществления закупок отдельными видами юридических лиц». Последний был разработан РГО во исполнение Перечня поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 3 декабря 2015 года № Пр-2508. Законопроекты рассмотрены в ФАС России и Минэкономразвития России.

В настоящее время по результатам согласовательного процесса с федеральными органами исполнительной власти проекты нормативных правовых актов, разработанные в ходе выполнения Целевой программы по всем указанным направлениям, дорабатываются для последующего внесения в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

На заседании Двусторонней комиссии 31 октября 2016 года было принято решение о целесообразности продолжения работ по Целевой программе в 2017–2019 годах.

О деятельности Рабочей группы по снижению административных барьеров в сфере недропользования

Одним из ключевых направлений деятельности Российского газового общества является консолидация усилий участников газовой отрасли, направленных на снижение административных барьеров в сфере недропользования, которые, в свою очередь, выступают существенным сдерживающим фактором поступательного финансово-экономического развития отрасли. Вместе с тем особую сложность представляет необходимость соблюдения баланса интересов защиты экологии и рационального использования природных ресурсов.

Исходя из незыблемости требований экологической безопасности, члены Российского газового общества предлагают оптимизировать администрирование в области недропользования, устранить дублирование ряда процессуальных действий, скорректировать неточности в дефинициях и т.п., которые в конечном счете препятствуют оперативному принятию государственных решений и тормозят экономическое развитие нефтегазового комплекса.

Для этих целей в Российском газовом обществе функционирует Рабочая группа по вопросу снятия административных барьеров в сфере недропользования. В работе Группы принимают активное участие представители ПАО «Газпром», ПАО «НК «Роснефть», ПАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Сургутнефтегаз», ПАО «Газпром нефть» и АО «Росгеология».

Предметом обсуждения и изучения Рабочей группы являются вопросы чрезмерного административного регулирования в таких сферах, как:

— строительство (градостроительное территориальное планирование, несогласованность в проведении и сроках государственных экспертиз, проблемы применения типовой проектной документации при строительстве);

— экология (захоронение малоопасного бурового шлама, вопросы рекультивации земель и объемов возмещения экологического ущерба);

— лесное хозяйство и землеустройство;

— проблемы лицензирования;

— коллизии, связанные с правовым режимом на континентальном шельфе Российской Федерации;

— многие другие смежные и всеобъемлющие темы.

В рамках нормотворческой деятельности Рабочей группы Российского газового общества разработаны 5 законопроектов, направленных на совершенствование законодательства и снижение барьеров.

1. «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Законопроект направлен на совершенствование правового регулирования разработки месторождений углеводородного сырья и исключения правовых коллизий при проведении надзорных мероприятий за деятельностью недропользователей при добыче нефти и газа.

Предлагается привести в соответствие терминологию Закона РФ «О недрах», заменив «использование» отходов на «обращение» с отходами (как в ст. 9 ФЗ от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», ст. 4 и 26 ФЗ от 21 ноября 1995 года № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»).

Предлагаемые изменения в ФЗ «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации обусловлены необходимостью устранения существующей неопределенности правового регулирования процесса захоронения отходов бурения, так называемых шламов.

Предлагается в определении понятия «захоронение отходов», установленного статьей 1 ФЗ «Об отходах производства и потребления», слова «в специальных хранилищах» заменить словами «в специально оборудованных сооружениях» и расширить определение понятия «объекты захоронения отходов» за счет включения в него специально оборудованных сооружений для изоляции отходов, предотвращающих попадание вредных веществ в окружающую среду.

Предлагается также дополнить пункт 10 статьи 18 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» нормой о том, что в лимиты на размещение отходов не включаются отходы бурения скважин IV и V классов опасности, используемые при ликвидации шламонакопителей и шламовых амбаров в соответствии с проектом ликвидации.

2. «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (об исключении требования проведения кадастрового учета на землях лесного фонда)

В соответствии с действующим законодательством постановка лесных участков на кадастровый учет делает невозможным предоставление лесных участков для нескольких целей использования лесов.

Постановка субъектом предпринимательской деятельности лесного участка на кадастровый учет для одной из целей использования лесов и заключение им договора аренды лесного участка не позволит другим субъектам предпринимательской деятельности оформить в аренду лесные участки для иных целей использования лесов.

Наиболее остро проблема многоцелевого использования лесов стоит перед субъектами предпринимательской деятельности в Западной и Восточной Сибири, на территориях которых сосредоточены основные лесосырьевые и топливно-энергетические ресурсы. Топливо-энергетический и лесопромышленный комплексы являются основой экономики для сибирских регионов. Однако кадастровый учет лесных участков негативно отразится на динамичном развитии указанных отраслей экономики.

Переход с 1 января 2017 года на обязательный кадастровый учет лесных участков приведет к тому, что недропользователю на участке недр необходимо будет многократно образовывать, перераспределять, разделять, уточнять на одной и той же территории лесные участки различной конфигурации и разного назначения.

Кроме того, в действующем формате Государственный кадастр недвижимости не позволяет отображать информацию о количественных и качественных характеристиках лесных насаждений, в связи с чем государству с этого года придется обеспечивать ведение двух пространственных информационных систем лесного фонда — Государственный кадастр недвижимости и лесной реестр, что неизбежно приведет к увеличению бюджетной нагрузки.

В качестве примера следует привести созданные на основе геоинформационных систем цифровые материалы лесоустройства на территории ХМАО — Югры, ЯНАО и Тюменской области, в которых органами лесного хозяйства как единственным арендодателем отражается вся пространственная информация о формируемых и предоставленных лесных участках в системе координат Государственного кадастра объектов недвижимости с учетом количественных и качественных характеристик лесных насаждений.

Принятие данного закона направлено на соблюдение одного из основных принципов лесного законодательства, установленного статьей 1 Лесного кодекса РФ, предусматривающего обеспечение многоцелевого и рационального использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах.

3. «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (об использовании лесных участков на особо охраняемых природных территориях)

Законопроект разработан для совершенствования правового регулирования использования и предоставления лесов, расположенных на землях лесного фонда, для выполнения работ по геологическому изучению недр и добычи полезных ископаемых на землях лесного фонда в границах защитных лесов.

В настоящее время в границах природных парков выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности. Вместе с тем существующее зонирование природных парков выполняется без учета наличия уже выданных лицензий на право геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых. Особый режим хозяйственной деятельности, установленный в пределах парков, сдерживает, а в границах охранных зон полностью исключает возможность геологического изучения и освоения месторождений.

4. «О внесении изменений в статью 13 Водного кодекса Российской Федерации» (об исключении необходимости заключения дополнительных соглашений к договорам водопользования)

Законопроект направлен на упрощение условий договоров водопользования по внесению платы за пользование водным объектом, по аналогии с водным налогом исключив оформление дополнительных соглашений.

В настоящее время водопользователи должны вносить плату за изъятие установленного объема воды ежеквартально и, если фактический объем забора воды меньше, чем запланировано договором водопользования, это зависит от геологических параметров месторождения с допустимыми отклонениями от 7,5 до 50%, — требуется заключение дополнительного соглашения к договору с зачетом излишне уплаченных средств. Срок оформления дополнительного соглашения составляет в среднем 100 дней!

Предложение Рабочей группы Российского газового общества не уменьшит сумм платы, подлежащих зачислению в Федеральный бюджет, а за счет значительного уменьшения количества ежеквартально заключаемых дополнительных соглашений к договорам водопользования позволит оптимизировать работу уполномоченных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области водных отношений.

5. «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о геологических работах на водных объектах с искусственными земельными участками)

Проект федерального закона разработан в целях упрощения процедуры строительства объектов недропользования в границах лицензионных участков на некоторых водных объектах.

Несмотря на то, что для создания искусственного земельного участка не требуется предоставления в пользование водного объекта (пункт 19 части 3 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации), процедура оформления разрешительных документов, установленная Законом, является многоступенчатой. Срок оформления необходимых разрешительных документов для создания искусственного земельного участка, с учетом всех согласований, составляет до 2 лет.

Территория Западной Сибири (ХМАО — Югры), на которой сосредоточены основные запасы углеводородного сырья России, представляет собой плоскую слабодренированную равнину с обширными труднопроходимыми болотами (около 2/3 территории) и 300 000 озер. В связи с этим пользование недрами — добыча углеводородного сырья — производится с отсыпкой оснований нефтепромысловых объектов, которые Законом квалифицируются как искусственные земельные участки.

Закон не учитывает, что деятельность недропользователей, связанная с выполнением работ по геологическому изучению недр и разработкой месторождений углеводородного сырья, носит временный характер и после окончания работ, в соответствии с законодательством о недрах, земельным и лесным законодательством, необходимо провести работы по ликвидации объектов, а также выполнить работы по рекультивации земель.

Все перечисленные факторы негативно отражаются на исполнении пользователями недр условий лицензионных соглашений в части соблюдения сроков выхода на проектную мощность, начала промышленного освоения месторождений. Предлагается внести изменения в статью 2 Закона, которые бы исключили необходимость создания искусственных земельных участков при размещении объектов, связанных с выполнением работ по геологическому изучению недр и разработкой месторождений углеводородного сырья.

Подготовленные Рабочей группой Российского газового общества законопроекты, направленные на снижение административных барьеров в сфере недропользования, были переданы на предварительное рассмотрение и согласование в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Планируется продолжить работу по данным законопроектам в рамках взаимодействия с профильным Комитетом Государственной Думы VII созыва.

В целях проведения фундаментальных и прикладных исследований, как в сфере энергетического права, так и по смежным проблемам, подготовки экспертных правовых заключений, разработки предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в области газоснабжения, Российское газовое общество 15 декабря 2016 года заключило Соглашение о сотрудничестве с Институтом государства и права Российской академии наук.

Международная деятельность

Являясь ассоциированным членом Международного газового союза и членом Европейского союза газовой промышленности, Российское газовое общество в 2016 году проводило активную работу по развитию международного сотрудничества в газовой отрасли. В соответствии с планом международных мероприятий Российское газовое общество в январе 2016 года приняло участие в ежегодной Европейской газовой конференции (Вена, Австрия).

Российское газовое общество на протяжении почти 10 лет совместно с Европейским союзом газовой промышленности проводило в Европе конференции, посвященные газовому аспекту энергодиалога Россия–ЕС. Политические осложнения последнего времени привели к тому, что в 2015 и 2016 годах по инициативе европейских партнеров диалог перешел в непубличную плоскость.

Российское газовое общество пошло на это, поскольку готово использовать все площадки для поддержания диалога в нынешней непростой политической ситуации. Основными темами закрытых встреч были и остаются: улучшение имиджа природного газа как самого экологичного, технологичного и экономичного энергоресурса в Европе, сотрудничество в сфере газовых инфраструктурных проектов на основе взаимной выгоды, участие сторон во всей цепочке создания стоимости и справедливого разделения рисков и прибылей, укрепление энергобезопасности.

Одним из итогов закрытых встреч стало понимание, что открытое публичное обсуждение энергетической повестки все же необходимо, так как вопросы сотрудничества в области энергетической безопасности должны обсуждаться не кулуарно, а в открытом диалоге сторон, поскольку они касаются благополучия миллионов людей.

Именно поэтому Российское газовое общество приняло решение о возвращении к публичному формату и самостоятельном проведении конференций по вопросам перспектив сотрудничества в газовой сфере. 23 июня 2016 года в Берлине Российское газовое общество при поддержке ПАО «Газпром» провело Международную конференцию «Перспективы энергетического сотрудничества Россия–ЕС. Газовый аспект», в которой приняли участие более 160

представителей российской газовой отрасли и европейского газового бизнеса из 11 стран.

На конференции выступили: председатель Комитета Государственной Думы по энергетике, президент Российского газового общества Павел Завальный, заместитель министра энергетики Российской Федерации Анатолий Яновский, заместитель председателя Правления ПАО «Газпром» Александр Медведев, генеральный секретарь Форума стран — экспортеров газа Сейед Мохаммед Хуссейн Адели, председатель комитета Бундестага по экономике и энергетике Петер Рамзауэр, председатель Правления компании OMV Райнер Зеле, член Правления компании Wintershall Тис Тиссен, генеральный директор компании Fluxys Паскаль де Бюк, генеральный директор компании NGV Italy Марияроза Барони, глава представительства компании Uniper Global Commodities SE Райнер Хартманн, директор по коммуникациям компании «Северный поток-2» Ульрих Лиссек, ректор Горной академии Фрайберга Клаус-Дитер Барбкнехт, председатель ассоциации «Будущее природного газа» Тимм Келер и другие.

Обсуждались вопросы имиджа и роли природного газа в энергетическом балансе стран ЕС, обеспечения безопасности его поставок, перспективные рыночные ниши для природного газа, а также создание новых коридоров поставок газа из России в страны ЕС, будущее энергетического сотрудничества Россия и Европейского Союза.

Некоторые деловые встречи, состоявшиеся в ходе конференции, получили дальнейшее развитие. 10 ноября 2016 года





в Москве президент Российского газового общества П.Н. Завальный и председатель итальянской газомоторной ассоциации NGV Italy г-жа Марияроза Барони подписали Соглашение о сотрудничестве в сфере продвижения природного газа в качестве моторного топлива. Российское газовое общество и Ассоциация NGV Italy договорились совместно оказывать содействие налаживанию деловых контактов между предприятиями обеих стран, направленных на расширение применения природного газа в качестве моторного топлива, способствовать созданию благоприятных условий для осуществления инвестиционных проектов в сфере газомоторного топлива, внедрения соответствующих технологий, строительства АГНКС, обеспечивать экспертное и информационное сопровождение новых и уже реализуемых проектов, обмениваться информацией о нормативно-правовых основах развития отрасли ГМТ в России и Италии, путях их совершенствования, существующем международном опыте в данной сфере. Важной частью сотрудничества должны стать и совместные образовательные проекты.

24–25 ноября 2016 года в Дюссельдорфе проводилась IX Российско-Германская сырьевая конференция — основное мероприятие Российско-Германского сырьевого форума, учрежденное в 2006 году. Президент Российского газового общества, председатель Комитета Государственной Думы по энергетике, сопредседатель межпарламентской неформальной рабочей группы Россия — Германия по энергетике П.Н. Завальный выступил спикером на форуме. Он принял участие в пленарной дискуссии основного дня конференции — 24 ноября, посвященной состоянию и перспективам Энергодialogа Россия–Германия–Европа. Газовый аспект энергетической темы стал одним из ключевых на конференции. Как отметил П.Н. Завальный, «именно природный газ вот уже более 40 лет

лежит в основе российско-европейского сотрудничества, а знаменитое соглашение «газ — трубы» было подписано именно в Дюссельдорфе. Сегодня преимущества газа вновь становятся востребованными европейской энергетикой. Европа возвращается к признанию того факта, что именно природный газ, совмещающий экологические преимущества возобновляемых источников энергии и экономические — угля, и при этом не требующий субсидирования, в паре с возобновляемыми источниками позволяет обеспечить нужную для низкоуглеродной энергетики и экономики будущего степень гибкости, надежности, экологичности и экономической доступности энерго-

снабжения. Российский трубный газ по-прежнему остается более конкурентоспособным, чем предложения значительной части других поставщиков газа в Европу. Россия, несмотря на все политические и экономические сложности, с которыми мы сталкиваемся в Европе, демонстрирует исключительную ответственность по отношению к своим потребителям, адаптирует ценообразование на газ к новым реалиям, реализует проекты по развитию транспортной инфраструктуры. В контексте этого следует рассматривать и проект «Северный поток-2».

В ходе конференции прошли переговоры П.Н. Завального с новым президентом Европейского союза газовой промышленности, председателем Правления компании «Uniper SE» Клаусом Шефером. По мнению обеих сторон, энергодialog Россия–ЕС в газовой сфере в течение многих лет являлся одной из важнейших составляющих партнерских взаимоотношений между Россией и Европой, и его размораживание сегодня может сыграть важную роль в улучшении наших отношений в целом. Российское газовое общество и Еврогаз продолжают совместные усилия по размораживанию энергодialogа Россия–ЕС и улучшению имиджа природного газа в Европе.

6 декабря 2016 года при поддержке Министерства энергетики и ПАО «Газпром» Российское газовое общество провело Международный форум «Газ России-2016».

В 14-й раз Форум собрал в Москве профессионалов и экспертов газовой отрасли, руководителей органов государственной власти России, крупнейших российских и зарубежных нефтегазовых компаний из 10 стран, представителей международных союзов и ассоциаций газовой промышленности для открытого и острого обсуждения наиболее актуальных вопросов развития российской газовой индустрии в контексте событий на мировом энергетическом рынке.

На Форуме выступили: председатель Комитета Государственной Думы по энергетике, президент Российского газового общества Павел Завальный, заместитель министра энергетики Российской Федерации Кирилл Молодцов, начальник Управления контроля топливно-энергетического комплекса Федеральной антимонопольной службы Дмитрий Махонин, директор Департамента добычи и транспортировки нефти и газа Министерства энергетики Российской Федерации Александр Гладков, заместитель председателя Правления ПАО «Газпром» Валерий Голубев, президент, председатель Правления АО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая биржа» Алексей Рыбников, академик Российской академии наук Алексей Макаров, президент Института энергетики и финансов, сопредседатель Консультативного совета по газу «Россия — ЕС», председатель с российской стороны Владимир Фейгин, генеральный секретарь Европейского союза газовой промышленности Беата Раабе, главный экономист по России и СНГ компании BP, вице-президент представительства компании BP в России Владимир Дребенцов, президент Национальной газовой ассоциации Италии (ANIGAS) Бруно Тани, начальник Управления структурирования контрактов и ценообразования Департамента анализа и оптимизации ООО «Газпром экспорт» Сергей Комлев, начальник Департамента ПАО «Газпром» Олег Аксютин, директор Департамента планирования, управления эффективностью и развития газового бизнеса ПАО «НК «Роснефть» Олег Иванов, заместитель директора по энергетическому направлению Института энергетики и финансов Алексей Белогорьев, заведующий отделом исследования энергетиче-

ского комплекса мира и России Института энергетических исследований РАН Вячеслав Кулагин, вице-президент ЗАО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая биржа» Антон Карпов.

В ходе Форума состоялись переговоры президента Российского газового общества Павла Завального с президентом Национальной газовой ассоциации Италии (ANIGAS) Бруно Тани.

ANIGAS представляет интересы итальянских и международных компаний, работающих в сфере добычи, хранения, транспортировки, распространения, продажи природного газа на потребительском рынке Италии. Ассоциация была основана в 1946 году. Среди 70 компаний, входящих в нее, крупнейшие игроки газовой промышленности Европы, а также малые и средние компании, которые в совокупности составляют более 60% итальянского рынка газа. Задача Ассоциации — представительство и защита интересов компаний-участников во взаимодействии с органами государственной власти, бизнес-организациями, национальными профсоюзами и местными сообществами.

Павел Завальный и Бруно Тани отметили, что, будучи членами Европейского союза газовой промышленности, Российское газовое общество и ANIGAS могут согласовать свои усилия, направленные на размораживание энергодиалога Россия-ЕС, улучшение имиджа природного газа в Европе и нормализацию российско-европейских отношений в энергетике в целом.

Стороны договорились о разработке и скорейшем подписании Соглашения о сотрудничестве между Российским газовым обществом и Национальной газовой ассоциацией Италии.



Информационная деятельность

Основной задачей информационной деятельности является создание и поддержание позитивного имиджа Российского газового общества и его членов в общественном сознании через СМИ и другие коммуникационные связи, продвижение корпоративного сайта РГО, увеличение количества упоминаний и повышение узнаваемости Российского газового общества специалистами ТЭК и общественностью.

Для информирования широкой аудитории о деятельности Российского газового общества и формирования позитивного имиджа компаний газовой отрасли осуществлялась подготовка материалов для печатных и электронных СМИ, в том числе для сайта РГО и корпоративного журнала «Газовый бизнес».

Активно использовались такие формы информационной работы, как проведение пресс-конференций, брифингов и интервью. Осуществлялось информационное обеспечение всех мероприятий, проводимых Российским газовым обществом, и мероприятий с его участием.

Была оказана информационная поддержка 37 форумам и конференциям нефтегазовой отрасли, проводимых на территории России.

Для целевых аудиторий — участников отраслевых форумов и конференций распространялись журналы, выпускаемые РГО: «Газовый бизнес» и «Научный журнал Российского газового общества». Всего в 2016 году представители Российского газового общества приняли участие в 25 форумах и конференциях нефтегазовой отрасли.

В 2016 году был издан трехтомник об истории газовой отрасли России, охватывающий период с 1811 по 2015 годы:

- 1-й том: 1811–1945 годы (переиздание);
- 2-й том: 1946–1991 годы;
- 3-й том: 1992–2015 годы.

Презентация издания состоялась 6 декабря 2016 года на Международном форуме «Газ России».

Согласно данным системы учета медиаактивности «Медиалогия», количество сообщений о Российском газовом обществе в 2016 году составило 1140, суммарный Медиа Индекс — 1258,10.



www.gazo.ru

КОНТАКТЫ

**Союз организаций нефтегазовой отрасли
«Российское газовое общество»**

119261 Москва, Ломоносовский пр-т, д. 7, корп. 5

Тел.: +7 495 660-55-80

Факс: +7 495 660-55-81

rgo@gazo.ru

Экспертный совет

Тел.: +7 495 660-55-80, доб. 222

Редакция журнала «Газовый бизнес»

Тел.: +7 495 660-55-94

red@gb2012.ru

Редакция «Научного журнала Российского газового общества»

Тел.: +7 495 660-55-80

tvn@gazo.ru

Третейский суд

Секретариат:

Тел.: +7 495 660-55-80

trsd@gazo.ru