



# ПО-НАСТОЯЩЕМУ СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ

В июне 2021 года был принят Федеральным Собранием и подписан президентом РФ закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», названный также «законом о социально ориентированной газификации». Это стало результатом серьезной корректировки ранее проделанной большой работы. Предыдущая версия законопроекта («О внесении изменений в статью 27 ФЗ «О газоснабжении») год назад прошла лишь первое чтение в Госдуме, после чего было признано, что президентские поручения по ускорению темпов и совершенствованию модели газификации требуют гораздо более масштабных изменений, нежели могут обеспечить поправки к одной статье.

Работа велась на различных уровнях. Правительство РФ в первом полугодии 2021 года разработало «дорожную карту» по внедрению социально ориентированной и экономически эффективной системы газификации и газоснабжения субъектов Федерации с учетом технической возможности и целевых региональных топливно-энергетических балансов. «Дорожная карта» предусматривает сокращение сроков подключе-

ния и стоимости строительства газораспределительных сетей, снижение административных барьеров, изменение подходов к проектированию и определению сметной стоимости. «Единая Россия» выступила с предложением, чтобы подводка газа непосредственно к границе земельного участка в населенном пункте осуществлялась без привлечения средств населения. В апреле президент в своем Послании Федеральному Собранию поддержал данное предложение. В итоге ко второму чтению в июне 2021 года в законопроект были внесены поправки, направленные в целом на реализацию положений «дорожной карты» и ориентированные на социальную проблематику.

Одно из значимых нововведений – создание модели Единого оператора газификации и региональных операторов, на которых ложится ответственность за так называемую «последнюю милю» (проведение газа до границы участков). Единым оператором станет собственник Единой системы газоснабжения, то есть «Газпром» и его компании. Региональный оператор газификации – это самая крупная организация, не являющаяся Единым оператором газификации, осуществляющая эксплуатацию и развитие на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, федеральной территории газораспределительных сетей и их объектов, оказывающая услуги, связанные с подачей газа его потребителям и их обслуживанием.

Согласно поправкам, меняется статус региональных топливно-энергетических балансов – из статистических документов они превращаются в целевые, утверждаются первым должностным лицом субъекта Федерации и ложат-

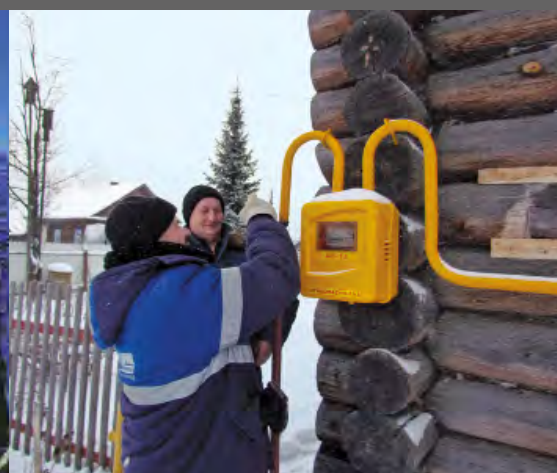
ся в основу концепции энергообеспечения региона. На их основе и будут строиться региональные программы газификации.

Пожалуй, самым сложным из краеугольных камней на пути проведения газификации является вопрос финансирования. Новый закон оговаривает ряд источников, хотя на разных уровнях эксперты признают, что детально этот вопрос еще не проработан. Среди источников финансирования газификации прежде всего и традиционно – инвестиционная надбавка ГРО. Она заложена в цене для всех категорий потребителей, за исключением населения. Единый или региональные операторы смогут также привлекать средства через механизмы льготных кредитов, займов – для выполнения задачи по проведению газа по «последней миле».

Среди других социально ориентированных мер: услуги населению по подключению к газу должны будут оказываться по принципу одного окна, на основании комплексных договоров; стоимость услуг по проведению газа уже в границах участков и газификации непосредственно домовладений будет нормироваться и контролироваться органами государственной власти.

«Все это делает газификацию по-настоящему социальным проектом», – отметил глава Комитета ГД по энергетике Павел Завальный, комментируя принятый Госдумой документ.

«Газовый бизнес» провел блиц-интервью с представителями различных ветвей власти по основным вопросам: о важности принятого документа, значении газификации для страны, новой организационной модели и вопросе финансирования. ■



# БАЗА ДЛЯ НАЧАЛА МАСШТАБНОЙ РАБОТЫ

**З**акон «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации», принятый в июне, является базовым для того, чтобы начать масштабную работу. К нему еще надо разработать ни много ни мало 34 нормативно-правовых акта правительства, внести изменения в действующее законодательство, чтобы обеспечить выполнение норм этого закона и достичь целей, поставленных президентом РФ.

Что принципиально обеспечивают принятые сейчас поправки? Речь идет о совершенствовании всей модели газификации, которое позволит реализовать «дорожную карту», утвержденную правительством РФ, и достичь целевых показателей газификации в 82,9% в течение 10 лет, то есть практически стопроцентной технологически возможной газификации как трубным газом, так и с использованием СПГ и СУГ. Кроме того, что немаловажно, так называемая «догазификация» (подведение газа гражданам там, где газ уже присутствует в населенных пунктах) должна быть осуществлена быстрее, в течение ближайших полутора лет. По предварительной оценке, это касается примерно двух миллионов домовладений по всей стране.

Уверен, реализация этой задачи даст людям другое качество жизни.



**Павел Завальный,**  
председатель Комитета Государственной Думы по энергетике, президент Российского газового общества

## Расширка узких мест

Организационная модель газификации становится более совершенной, и основной проблемой реализации задач становится обеспеченность источниками финансирования в целом по стране и в разных субъектах. Основным источником является инвестиционная надбавка ГРО, которая применяется для промышленного потребителя, но не для населения. И важно, что теперь эти средства можно будет направлять на финансирование «последней мили». Это позволит осуществить под-

ведение газа до границ участков без привлечения средств граждан, выполнить поручение президента, поддержавшего инициативу «Единой России».

Другая сторона проблемы: регионы имеют разные возможности, разную структуру отпуска газа, население, бизнес, и не везде промышленность имеет большое потребление газа, чтобы обеспечить необходимыми источниками финансирования реализацию программ газификации и газоснабжения. Поэтому потребуется привлечение средств, в том числе в рамках инвестиционной программы «Газпрома», других участников газификации, с тем чтобы обеспечить необходимое финансирование. Это может стать серьезным ограничением в темпах реализации программы газификации.

Еще одно потенциально «узкое место». Когда начнется масштабная реализация программы, потребуются обеспечение материально-техническими ресурсами. Сейчас правительством прорабатываются вопросы обеспечения всех субъектов необходимыми МТР для добычи газа, газоснабжения и газификации. Это делается в рамках энергобалансов, которые некоторыми регионами уже приняты и в других еще планируется принять в ближайшее время. На основании этих энергобалансов субъектов РФ предстоит разработать Генеральную схему газификации.

## Правовые механизмы

Вводимая структура единого и региональных операторов не просто накладывает конкретную ответственность, она решает проблемы, которые ранее ограничивали газификацию, в том числе правовые и финансовые. К примеру, из 208 газовых организаций, которые существуют в стране, «Газпром» присутствует только в 80 и только в 56 имеет контрольный пакет, поэтому зачастую ему сложно участвовать в «последней миле», в догазификации. Ты не можешь инвестировать, потому что правовая форма организации не позволяет это делать. Теперь региональный оператор будет наделен определенными правами, возможностями, полномочиями и ответственностью за реализацию программы газификации, это статус уже не просто газораспределительной организации. Если ГРО будет наделена функциями единого оператора, она получит дополнительные возможности и по привлечению финансирования, и по реализации программ.

Но для этого еще, как я говорил, будут разрабатываться нормативно-правовые акты, в частности положения о региональном операторе газификации, о федеральном операторе газификации и так далее – с тем чтобы все вопросы, пока не урегулированные и связанные с программой газификации, были решены.

## Больше, чем просто газ

Важность природного газа по его влиянию напрямую на качество жизни сложно переоценить. Как говорил В.С. Черномырдин, газ – это больше, чем газ, это новое качество жизни. Один губернатор как-то рассказывал мне: «Мы строили на селе дороги, благоустраивали территории, а люди все равно из деревень уезжали в город. Но как только в деревне появлялся газ, отток людей прекращался». Чтобы уравнивать деревню с городом по качеству жизни, нужно провести не только электричество, но и газ, а все остальное уже определяют наличие рабочих мест, уровень доходов и т. д.

Россия обладает четвертью мировых ресурсов природного газа, и будет справедливо, правильно и честно, чтобы этим благом могли воспользоваться как можно больше жителей нашей страны. Это очень важный закон, и сейчас самое главное – достичь поставленной цели, 100%-ной технически возможной газификации.



# БОЛЬШОЙ СИСТЕМНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ



**Кирилл Молодцов,**  
помощник руководителя  
Администрации президента РФ

**И**зменения в 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» назрели достаточно давно. Это понятно уже с точки зрения определений, которые даются в этом законе по вопросам газоснабжения, а самое главное – по вопросам газификации. В этом смысле появление понятия «Единый оператор газификации» в стране, являющейся одним из крупнейших в мире экспортеров газа, является своевременным и, главное, нужным прежде всего для населения. Именно население является основным потребителем не только самого газа, но и тех услуг, которые государство должно ему предоставлять. В связи с этим решение на базе создания Единого газового оператора задачи, связанной с устойчивым энерго- и теплообеспечением граждан, – это приоритет государства, приоритет законодательных и исполнительных органов власти и, соответственно, компаний с государственным участием. Прежде всего я говорю о «Газпроме».

В понимании государства «Газпром» является той организацией, которая должна выступать Единым оператором газификации. И в 67 субъектах РФ работа уже поставлена «Газпромом», скажем так, «на поток». В остальных эта работа должна быть систематизирована и размножена на базе наилучшего доступного опыта. К таким регионам сейчас относятся крайне заинтересованные в улучшении качества жизни граждан территории Сибирского, Дальневосточного, Уральского федеральных округов, это все регионы Арктики, а также Крым.

Соответственно, у нас очень много задач, которые в рамках принятого закона должны быть реализованы. Законопроект, внесенный в том числе с большим участием РГО и лично П.Н. Завального, является большим системным результатом, который был достигнут быстро, качественно и, главное, должен дать существенный результат.

## О важности газа

Задачи по газификации являются для нас только частью задач устойчивого энерго- и теплообеспечения прежде всего граждан, а также создания условий промышленного роста. Природный газ является тем энергоносителем, которым обладает Россия и который в ближайшие 20 лет, независимо от того, будут его называть «голубым» или еще каким-то, должен быть поставлен на службу населению, народу, способствовать нашему экономическому росту.

Нам важно, чтобы с помощью газификации мы создали условия для выравнивания уровня жизни, чтобы независимо от того, где хочет жить гражданин, первым вопросом, на который он получит внятный ответ, было – каким образом он получит тепло и комфорт в своем жилище. И газификация решает основные вопросы такого рода.

При этом важно, чтобы за общими главными словами мы не забывали конкретного потребителя в конкретной ситуации. Если у нас в стране 65 миллионов домовладений, значит, столько же и ситуаций. Вопросы текущих ремонтов, тарифной политики, объемов поставки, качества газа, альтернативной газификации нужно решать системно, в рамках единой системы, объединяющей все регионы, всю страну. В этом смысле газификация – это задача, которая к 2030 году должна позволить нашим гражданам чувствовать, что государство заботится о них.

## Финансирование...

Система финансирования реализации всех этих планов – не проработана.

# ДОКУМЕНТ ОГРОМНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ВАЖНОСТИ

**Б**олее социально важного закона, чем принятый этим летом закон о газификации, я давно не видел. Это один из наиболее социально важных принятых в России правовых документов.

Но решает ли он сразу все проблемы? Все не так просто. Подходы в этом законе абсолютно правильные. Тем не менее они, например, не решают задач тех регионов, где нет поблизости газопроводов. Конечно, предстоит принять много нормативно-правовых актов, которые еще не разработаны, но будут ли они удовлетворять именно той идеологии, которая заложена президентом, к сожалению, пока нельзя сказать.

Для каждого региона, на территории которого нет развитой сети газопроводов, это отдельная большая проблема, которой надо заниматься более плотно. Даже для тех, где газ есть, он рядом, но его надо довести до населения, это задачи так называемой догазификации. Что касается ХМАО-Югры, который я представляю, вопросы газификации столь остро, как для ряда других регионов, возможно, и не стоят, но их тоже необходимо решать. Вообще Югра – нестандартный регион, здесь можно и нужно в большей степени решать задачи не только уповая на «Газпром», но и рассматривая возможности местного регионального бюджета.

## Единый оператор и конкуренция?

Что касается новой структуры – Единого оператора, регионального оператора... На мой взгляд, всегда нужна конкуренция, поэтому принцип «единого» неоднозначен. Слишком велика Россия. Тот же ХМАО – по территории это две Германии вместе взятые, 534 тыс. км<sup>2</sup>. Как может тут что-то решить Единый газовый оператор?

## О дополнительном финансировании

Система финансирования, я бы сказал, еще и близко до конца не проработана. Ни один регион не знает, сколько и когда ему будет выделено средств, по крайней мере из федерального бюджета. Есть только соглашения, которые заключены между «Газпромом» и регионами, они проработаны, есть четкая уверенность в том, что эти деньги будут выделены. Но эти соглашения подписывались до принятия закона, который требует дополнительного финансирования. Где взять деньги на это дополнительное финансирование?



**Юрий Важенин,**  
член Совета Федерации, член Комитета СФ  
по экономической политике, вице-президент  
Российского газового общества